



20 יולי 2025
כ"ד תמוז תשפ"ה

לכבוד
ועדת המכרזים

הנדון: פניה להתקשרות בפטור ממכרז עם הסוכנות היהודית לטובת מתן סיוע לעסקים קטנים של משפחות שכולות

1. כללי:

במסגרת מלחמת חרבות ברזל נפלו חללים רבים אשר שירתו במערכת הביטחון אם בשירות סדיר, קבע או מילואים. נפילת בן משפחה קרוב משפיעה באופן מהותי על התפקוד של המשפחה ובעיקר במקרים בהם בני המשפחה הקרובים הינם בעלי עסקים, וכך עקב נפילת בן המשפחה נפגע גם העסק ופרנסת המשפחה.

על מנת לסייע לעסקים של משפחות שכולות מתקופת מלחמת חרבות ברזל (להלן: "משפחות שכולות"), מעוניינת הסוכנות לעסקים קטנים לקדם קרן למתן מענקים לעסקים קטנים של משפחות שכולות. הקרן תפעל בשיתוף עם הסוכנות היהודית, הקרן לידידות ובתיאום עם האגף למורשת והנצחה של משרד הביטחון.

בנוסף הקרן תיתן סיוע לעסקים של משפחות החטופים מיום 7.10.2023 (להלן: "משפחות החטופים").

תקציב התכנית

הסוכנות היהודית והקרן לידידות – 2.2 מלש"ח
הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים 1.5 מלש"ח

בקשה להתקשרות בפטור ממכרז

בהתאם לתקנה 3(19)(א) התקשרות עם הסוכנות היהודית לביצוע מטרות ציבוריות אינה טעונה מכרז. המטרות הציבוריות נקבעו באמנה שנחתמה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית מתוקף סעיף 4 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ג-1952 (להלן: "חוק המעמד") לפיו "מדינת ישראל מכירה בהסתדרות הציונית העולמית ובסוכנות היהודית לארץ-ישראל כסוכנויות המוסמכות שיוסיפו לפעול במדינת ישראל לפיתוח הארץ ויישובה, לקליטת עולים מהתפוצות ולתיאום פעולותיהם בישראל של מוסדות ואיגודים יהודיים הפועלים בתחומים אלה". סעיף 7 לחוק המעמד קובע כי "פרטי מעמדן וצורת שיתוף הפעולה של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל עם הממשלה ייקבעו באמנות שייכרתו בישראל בין הממשלה ובין כל אחד משני גופים אלה". בהתאם לכך נכרתו אמנות בין ממשלת ישראל ובין הסוכנות וההסתדרות, ובהן הוגדרו תפקידיהן של המוסדות ותחומי פעולתיהן (להלן: "האמנות").

משרד הכלכלה

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101

טל': 02-6662376 www.sba.org.il



הבקשה היא לאשר את ההתקשרות עם הסוכנות היהודית בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(א) כאמור, להלן הנתונים הנדרשים להתקשרות כמפורט בסעיף 2 להוראת תכ"ס מס' 7.6.8:

1. **תיאור ההתקשרות ומטרותיה:** מתן מענקים לעסקים קטנים של משפחות שכולות ומשפחות חטופים, שמחזור הפעילות שלהם הוא בין 60 אלש"ח ל-2 מלש"ח.
א. הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים מבקשת להתקשר עם הסוכנות היהודית בסכום של 1.5 מיליון ש"ח, לצורך ביצוע פעילות קרן מתן מענקים לעסקים קטנים של משפחות שכולות ומשפחות חטופים מתקופת מלחמת חרבות ברזל.
ב. לצד התקשרות זו, הסוכנות היהודית התקשרה עם עמותת הקרן לידידות (מס' עמותה 580360238) שתעביר לטובת ההתקשרות להפעלת הקרן לעיל סכום של 1.8 מלש"ח וסך של כ-400 אלש"ח נוספים שתעמיד הסוכנות היהודית לטובת הקרן.
ג. התכנית הינה עבור רשימה סגורה של כ-270 משפחות שכולות וכ-30 משפחות חטופים בעלי עסקים.

יעדי התכנית: במסגרת התכנית יינתנו מענקים לכ-300 עסקים של משפחות שכולות ומשפחות חטופים בהתאם לקריטריונים שנקבעו.

מצורף מסמך הקריטריונים שגובשו בשיתוף עם משרד הביטחון

2. **עלויות הפרויקט לרבות לעניין התקורה הנדרשת:** הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים תתקשר עם הסוכנות היהודית בהיקף של 1.5 מלש"ח, כאשר הסכום הכולל של הקרן יעמוד על סך של כ-3.7 מלש"ח (כמפורט לעיל). התקורות יהיו בשיעור של 5% מסך תקציב הקרן. כאשר למעט התקורה לא נדרשו הוצאות ניהול והפעלה של הפרויקט. הוצאות התקשרות לניהול המקצועי והלוגיסטי מגולמות בתקורה. הפרויקט יבוצע על ידי כוח אדם של הסוכנות היהודית ותשתיות הסוכנות היהודית הכלולים בעלויות התקורה כאמור. היקף תקציב הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים הינו פחות מ-50% מתקציב הקרן כולו, כך שבאמצעות ההתקשרות עם הסוכנות היהודית תקציב הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים ימונף למעלה מ-100%.

3. **משך ההתקשרות:** החל מיום החתימה עד 31.12.2026.

4. **פירוט הגופים אשר יבצעו את השירות בפועל, לרבות הקשר שלהם עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית:** השירות (מתן מענקים) יבוצע בפועל על ידי הסוכנות היהודית.

5. **התייחסות לחשש לניגודי עניינים אפשריים ועמדת היחידה המקצועית ביחס להצהרת ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית:** בפני הוועדה הוצגה הצהרה של הסוכנות היהודית כי אין להם התקשרות דומה מול גופים ממשלתיים או ציבוריים אחרים. הסוכנות



לעסקים קטנים ובינוניים מקבלת את הצהרת הסוכנות היהודית ולא רואה בעיניה חשש לניגוד עניינים בהפעלת הקרן.

6. **נימוקים התומכים בכך שמדובר בהתקשרות ל- 'מטרות ציבוריות' כהגדרתן בחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ- ישראל, תש"ג-1952:**

הקרן נועדה לסייע לעסקים קטנים של משפחות שכולות ומשפחות החטופים שנפגעו בעקבות מלחמת חרבות ברזל ולכן מטרת הקרן עומדת תחת ההגדרה של סיוע ל"נזקקים אחרים" המופיע במטרות הציבוריות. בפני הוועדה הוצגה חו"ד של היועצת המשפטית של הסוכנות היהודית בנושא, חו"ד אושרה גם על ידי הלשכה המשפטית (עו"ד אביה ויזל).

7. **ההתייחסות לתקנה 1ב לתקנות חובת המכרזים תשנ"ג-1993, שעניינה עדיפות המכרז הפומבי, ולסוגיה המתייחסת לעניין העדפת ההתקשרות בפטור על פני פרסום מכרז פומבי:** הסוכנות היהודית בעלת ניסיון בחלוקת מענקים, גייסה סכום הגבוה מהסכום שהסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים הקצתה לקרן (הסוכנות לעסקים קטנים 1.5 מלש"ח, הסוכנות היהודית 2.2 מלש"ח), כך שלא ניתן לבצע את הקרן במינוף משמעותי שכזה דרך גוף אחר. בנוסף, הסוכנות היהודית ערוכה להתחלת הפעילות באופן מיידי ובתקורות של 5%. לאור האמור, להערכת היחידה המקצועית, אין היתכנות לבצע את הקרן בהיקף המפורט דרך גוף אחר. הסוכנות היהודית הפעילה כלים דומים בתקופת המלחמה ולכן היא ערוכה להפעיל את התכנית בטווח זמן קצר ביחס לחלופות שנבחנו על ידינו.

8. **לוחות זמנים ואבני דרך לביצוע הקרן:**

היציאה לפרסום קול קורא לעסקים להגיש בקשות לקבלת מענק תתבצע תוך חודש ממועד ההתקשרות. בקול קורא יקבע המועד האחרון להגשה, אשר לאחריו יבדקו הבקשות על ידי הסוכנות היהודית. התקציב הממשלתי יועבר לסוכנות היהודית עד למועד אישור המענקים (בכפוף להתקשרות מאושרת). בהתאם לכך אבני הדרך הם כדלהלן (כפוף לשינויים בהתאם להסכמות בין הגופים, אבני הדרך יקבעו סופית בהסכם):

1. פרסום הקול הקורא על ידי הסוכנות היהודית – עד 30.8.2025
2. תקופת הגשת הבקשות על ידי העסקים (צפויה להיות בין חודש לחודשיים)
3. תקופת בדיקת הבקשות (מוערכת בכחודש).
4. חלוקת המענקים מיד לאחר סיום בדיקת הבקשות (ככל שתהיה התאמה בין היקף המענקים המאושרים לתקציב התכנית).

9. **בקרה על אומדן ההתקשרות לרבות בנושא התקורה הנדרשת:**

1. תקורה 5% מסך הפרויקט, קרי סך של 75,000 ₪, עבור התפעול הכולל של הפרויקט (מחלקה של הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים). התקציב לא כולל הוצאות אחרות/נוספות עבור הפעלת הפרויקט.
2. מענקים – בסך של עד 1,425,000 ש"ח, בכפוף לקיום תקציב מתאים בתקנה.

10. בפני הוועדה הוצג מסמך עם הקריטריונים ותנאי חלוקת המענק שאושרו על ידי היחידה המקצועית. ככל ויהיו שינויים בקול הקורא, טרם פרסומו או במהלך הפרויקט, הוא יובא לאישור הלשכה המשפטית והחשבות.



11. התקבלה הצהרה מטעם הסוכנות היהודית, לפיה היא אינה מבצעת התקשרויות דומות עם גופים ממשלתיים אחרים.

12. יצוין כי לאחרונה בוצעה התקשרות עם הסוכנות היהודית לטובת פרויקט אחר, למתן מענקים לעסקים בצפון ובדרום בשיתוף עם הקרן לתובענות ייצוגיות. הפרויקט הופעל לשביעות רצון הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים. וכעת מעוניינת הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים להפעיל פרויקט נוסף לטובת משפחות שכולות ומשפחות חטופים, ולשם כך נדרשת התקשרות חדשה מהטעמים הבאים:

א. התכנית נבנתה בשיתוף עם האגף למורשת והנצחה של משרד הביטחון על מנת לסייע לעסקים של משפחות שכולות מתקופת מלחמת חרבות ברזל.

ב. התוכנית פונה לאוכלוסייה מוגדרת וסגורה בהתאם לרשימות משרד הביטחון ומטה החטופים.

ג. השותפים והמקור התקציבי שונים. עבור פרויקט זה הסוכנות היהודית התקשרה עם הקרן לידידות.

יוסי עדס

מנהל תחום בכיר מימון